



Prezes Urzędu Ochrony
Konkurencji i Konsumentów
Adam Jasser



DDO-0799-99(3)/14/AB

Warszawa, 19 stycznia 2015 r.



Pani
Małgorzata Hirszel
Sekretarz Komitetu Rady Ministrów

Dot. KRM-24-2-15

Szrama Pani Sekretarzu,

W związku z pismem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 13 stycznia 2015 r. (znak: DP-I-0231-3/2014/PK) w sprawie projektu założeń projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (dalej: „projekt założeń”), pragnę przedstawić następujące uwagi.

Jednym z kluczowych elementów projektu założeń jest uprawnienie nowych podmiotów do nieodpłatnego dostępu do danych i informacji zgromadzonych w Centralnej Ewidencji Pojazdów (dalej: „CEP”). Zgodnie z projektem założeń takie uprawnienie otrzymają stacje kontroli pojazdów, zakłady ubezpieczeniowe, Dyrektor Transportowego Dozoru Technicznego oraz „organy właściwe w sprawach realizacji zadań związanych z funkcjonowaniem stref płatnego parkowania”. Pragnę zauważyć, że w projekcie założeń jedynie w przypadku Dyrektora Transportowego Dozoru Technicznego jasno wskazano, iż będzie on uprawniony do bezpłatnego dostępu do CEP „w zakresie niezbędnym do realizacji jego zadań ustawowych”. Obecne brzmienie projektu założeń nie przesądza jednoznacznie o zakresie dostępu do CEP pozostałych z ww. podmiotów.

Jednocześnie należy zaznaczyć, iż poprzedni projekt założeń z dnia 10 lipca 2014 r. wyraźnie ograniczał zakres dostępu do CEP dla nowych podmiotów. Stwierdzono w nim (na str. 12), że: „dane i informacje zgromadzone w ewidencjach udostępniła się, o ile są one niezbędne do realizacji ustawowych zadań, następującym podmiotom: [...] innym podmiotom - w zakresie niezbędnym do realizacji zadań publicznych określonych w odrębnych przepisach”. Podobne ograniczenie zawiera, obecnie obowiązujący, art. 80c ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 Prawo o ruchu drogowym.¹ Zgodnie z nim: „dane lub informacje zgromadzone w ewidencji [CEP] udostępniła się, o ile są one niezbędne do realizacji [...] ustawowych zadań [...]”.

Natomiast zgodnie z aktualnym projektem założeń, dane i informacje zawarte w ewidencjach (CEP i Centralnej Ewidencji Kierowców) mogą być podstawą dla podmiotów komercyjnych (np. zakładów ubezpieczeń, stacji kontroli pojazdów, fundacji, czasopism biznesowych, autokomisów) dla „tworzenia własnych usług w oparciu o zaawansowaną analitykę biznesową” (str. 19). Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić, że ewentualne bezpłatne udostępnienie, jedynie wybranym podmiotom (np. zakładom ubezpieczeń, stacjom kontroli pojazdów), danych i informacji z CEP niezwiązanych

¹ Dz.U.2012.1137

z realizacją przez te podmioty zadań ustawowych, może stanowić pomoc publiczną, o której mowa w art. 107 ust. 1 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Należy więc wprowadzić przepisy zapewniające zgodność tej pomocy z przepisami o pomocy publicznej, np. z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*.²

Natomiast, w celu wykluczenia występowania pomocy publicznej, proponuję, aby w projekcie założeń wyraźnie wskazać, że zakres bezpośredniego dostępu dla nowych podmiotów do danych i informacji zawartych w ewidencjach jest ograniczony do zakresu niezbędnego do realizacji ustawowych zadań na te podmioty nałożonych.

Z poważaniem
A. Pieszy

Do wiadomości:

Pani Teresa Piotrowska,
Minister Spraw Wewnętrznych

² Dz.U. L 352 z 24.12.2013, str. 1.